

# 避難行動要支援者避難支援制度

令和5年10月28日（土）10:00～

東松山市社会福祉課 福島 朋和

# 制度の背景と成り立ち

## 東日本大震災

亡くなった方のうち6割が高齢者

障害者の方が亡くなった割合は住民全体の約2倍

避難支援をしていた方も多く犠牲に



## 平成25年

東日本大震災の教訓を踏まえ、災害対策基本法が改正され、避難行動要支援者名簿の作成が義務化

## 令和3年

令和元年東日本台風等の教訓を踏まえ、災害対策基本法が改正され、個別避難計画の作成が努力義務化



# 避難行動要支援者の概要

**要配慮者** 高齢者、障害者、乳幼児その他の特に配慮を要する者

## 避難行動要支援者

要配慮者のうち、自ら避難することが困難な者であって、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るために特に支援を要するもの（具体的な範囲は地域防災計画で規定）

**1,126人（1.23%）**

※令和5年9月末時点の同意書提出状況による



# 避難行動要支援者制度の取組み

## ①避難行動要支援者名簿の作成と提供

氏名、生年月日、性別、住所又は居所、電話番号その他の連絡先、避難支援等を必要とする事由、その他市長が必要と認める事項

## ②個別避難計画の作成と提供

世帯構成、緊急連絡先、避難支援者、地域の情報、避難場所、情報伝達での留意事項、避難時に携行する医薬品等、かかりつけ医療機関・既往症、避難経路、特記事項

**さらに地図を追加して避難支援者に提供**

年に1回配布・異動があった場合は月1回通知





# 取組み① 名簿の作成及び提供

手上げ方式→同意方式・手上げ方式の併用

障害者手帳の等級  
介護認定の区分

×

福祉サービス未利用  
支援が必要

- ①要介護認定 3～5
- ②身体障害者手帳 1級・2級
- ③療育手帳①・A・B
- ④精神障害者保健福祉手帳 1級・2級

- ⑤その他市長が認める人



真に必要な方が制度の対象者になるよう工夫



# 取組み① 名簿の作成及び提供

## 配布先

- ①自治会
- ②民生委員
- ③社会福祉協議会
- ④地域福祉コーディネーター（※）
- ⑤東松山警察署・東松山消防署

※地域福祉コーディネーター

社会福祉協議会が設置。各市民活動センターに配備され、地域福祉のコーディネート（調整）を行っている。

市が本人同意に基づき収集したもの

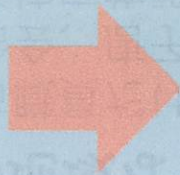
配布先の間で避難支援に関する情報共有可



## 取組み② 個別避難計画の作成・提供

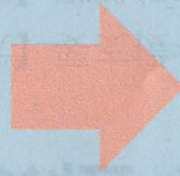
制度の実効性を高めるためには、個別避難計画の作成が重要

### ①避難支援に必要な情報を記載



緊急連絡先、避難支援者など、避難時に必要な情報  
生活面での留意事項など、避難所生活に資する情報

### ②シミュレーションになる



各項目を考えることは、そのまま避難を「想像」につながる  
要支援者本人にとっても、避難支援等関係者にとっても同じ



# 取組み③ 避難行動要支援者に関する訓練の実施

【現状】 要支援者の要件見直し、福祉避難所への直接避難を進めてきたところ。

【課題】 避難行動要支援者避難支援制度、福祉避難所運営の実効性確保

## 開設訓練を実施

- 令和5年9月10日（日）9:00～11:30
- 於 東松山市市民健康増進センター
- 参加者45人 見学者25人 合計70人

### ①地域など関係者も参加

市職員だけでなく、神戸自治会、唐子民児協、福祉避難所協定施設職員も参加。

### ②協定施設・当事者の協力

福祉避難所である健康増進センターを会場に、当事者である避難行動要支援者も参加。

### ③県モデル事業を活用

埼玉県の災害時要配慮者避難体制サポート事業を活用、防災の専門家による助言。

参加者アンケート抜粋：訓練内容をよく理解できた・理解できた（17件/17件）

今後開設できると思う（13件/17件）

今後、方法や規模を変えて他の地区でも要支援者に関する訓練を実施予定。横展開を目指す。



●要支援者宅から避難所への移動



●避難所到着後の受付訓練



●6～7人の班に分かれ意見交換



## 取組み③ 避難行動要支援者に関する訓練の実施

- 岡山県（4分）

[https://www.youtube.com/watch?v=knL71\\_s-22g](https://www.youtube.com/watch?v=knL71_s-22g)

- 福井県永平寺町（17分）

<https://www.youtube.com/watch?v=Q8e890xZPxQ>

- 読売テレビ（13分）

<https://www.youtube.com/watch?v=hULq9GYtkN4>

- 鯖江市（7分30秒）

<https://www.youtube.com/watch?v=nFK0QpiE3Vw>

- NHK「個別避難計画をつくろう」（7分）

<https://www3.nhk.or.jp/news/special/suigai/videos/5953/>

- NHK「いっしょに、避難訓練を」（6分）

<https://www3.nhk.or.jp/news/special/suigai/videos/5926/>